

**Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення
Мелекінської сільської ради
«Про встановлення єдиного податку
на території Мелекінської сільської ради на 2018 рік»**

I. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ:

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, серед іншого, є податки та збори, які сплачуються суб'єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території Мелекінської сільської ради, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються сільськими радами.

Відповідно до статті 10 ПКУ сільські ради обов'язково встановлюють єдиний податок.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів у межах, визначених законом, відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування.

Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення єдиного податку не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Для встановлення єдиного податку з 01.01.2018 року необхідно провести регуляторну процедуру.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	V	

Відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють сплату місцевих податків і зборів відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

- виконання вимог чинного законодавства;
- врегулювання правовідносин між Мелекінською сільською радою та суб'єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку;

- встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до місцевого бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку села.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання. По закінченню 2017 року діюче на території Мелекінської сільської ради рішення про встановлення єдиного податку має бути скасовано як таке, що втратило чинність і не поширюється на подальші періоди. Суб'єкти господарювання залишаються без нормативного акту. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання, які будуть дорівнювати одному відсотку, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2018 році.
Альтернатива 2	Встановлення місцевих податків і зборів рішенням Мелекінської сільської ради. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку сіл.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Збільшення кількості суб'єктів господарювання за причини мінімальних розмірів податків і зборів	Невиконання вимог чинного законодавства. Втрати бюджету через застосування мінімальних ставок збору, як це передбачено підпунктом 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 розділу I Податкового кодексу України
Альтернатива 2	Збільшення надходжень до бюджету сільської ради. Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків і зборів.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Не виконання бюджетних програм, відсутність коштів на реалізацію соціальних проектів

Альтернатива 2	Реалізація соціальних програм, зниження напруги у суспільстві	Можливе зниження кількості робочих місць та розміру заробітної плати у найманих працівників суб`єктів підприємництва у випадку переходу їх роботи «в тінь»
----------------	---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Не вирішення існуючої проблеми. Надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог ПК України.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	2	4	Села не отримують належного фінансування програм соціально-економічного розвитку.
Альтернатива 2	4	1	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не вибрана за причини недостатнього наповнення місцевого бюджету і, відповідно, реалізації не всіх бюджетних програм	X
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш привабливою за	Найбільшими

	наступними причинами: - забезпечує наповнення місцевого бюджету; - дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти Недоліки цієї альтернативи – перехід суб'єктів господарювання в «тінь» - легко виправляються та контролюються за причини не великої кількості суб'єктів господарювання та високою обізнаністю громадян зі справами громади.	зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства - підвищення рівня інфляції
--	---	--

Таким чином, для **реалізації обрано альтернативу 2** - встановлення розмірів ставки єдиного податку, щоб суб'єкти господарювання могли сплачувати податок, а бюджет наповнювався.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми пропонується встановлення Мелекінською сільською радою фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, з розрахунку на календарний місяць; визначення об'єкту оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов'язкових елементів, відповідно до ПКУ.

Механізм вирішення визначеної проблеми:

- затвердження рішення про встановлення єдиного податку на території Мелекінської сільської ради на 2018 рік;
- інформування платників даного податку про встановлені правила справляння податку на 2018 рік;

Реалізація пропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:

- економіко–фінансові – пропоновані ставки місцевих податків і зборів дозволять підвищити загальну суму зібраних коштів, економічне і раціональне використання цих коштів;
- організаційні – розробка регуляторного акта відповідно до цілей державного регулювання; його оприлюднення; розгляд та прийняття відповідного рішення.

Витрат Мелекінською сільською ради на виконання вимог регуляторного акта не передбачено.

Дія зазначеного регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, фізичних осіб – підприємців, юридичних осіб, органи місцевого самоврядування.

Сільський голова

В.П. Попович